Te Kāwanatanga o Aotearoa
New Zealand Government

《国家安全长期洞察简报》

就拟议的简报主题征询意见：

让一个日益多样化的白云之乡新西兰
共同来关注国家安全风险、挑战和机遇

2021 年 10 月

前言

Tēnā koutou katoa

Waiho i te toipoto, kaua i te toiroa（让我们紧靠，不要远离）

国家安全对所有新西兰人都日益重要。近年来发生的很多事情一次次地提醒我们，不论是在国内还是对于在海外居住或旅行的人来说，我们都面临着越来越多的风险和挑战。我们的社区经历了暴力极端主义的严重伤害、网络攻击对我们的商业、银行和卫生部门的破坏性影响、有组织犯罪分子的持续威胁以及错误和虚假信息的影响。这些不仅影响那些直接相关的人，还影响到我们更广泛的安全感。

政府有责任在国家安全的风险和机遇问题上公开透明，了解和听取社区关于他们面临的风险和他们所见到的新挑战，并做出回应。制定《国家安全长期洞察简报》的过程就是一个这样的机会。

本咨询文件是制定《国家安全长期洞察简报》的第一阶段，这是由总理和内阁部以及外交和贸易部领导的安全和情报委员会各机构的一份联合简报。这将是政府部门在 2022 年年中发布的众多审视未来的《长期洞察简报》之一。

《国家安全长期洞察简报》将会针对国家安全风险、挑战和机遇给出自由、坦率的分析。它将扼要阐述我们可能面临的威胁，以及社会可能需要面对和讨论的问题。这份咨询文件是就这些问题进行一系列参与互动的开始。

我们将尽全力与社区合作，使白云之乡新西兰更加安全， 更加平安。

安全和情报委员会主席 Tony Lynch

第一部分：我们是谁，什么是《长期洞察简报》？

Waiho i te toipoto, kaua i te toiroa（让我们紧靠，不要远离。）

我们的 Whakataukī

1. 我们对于《国家安全长期洞察简报》的 Whakataukī *（比喻说法）是：*Waiho i te toipoto, kaua i te toiroa（*让我们紧靠，不要远离*）。这句话肯定了保持紧密联系、维护关系和保持对话的重要性，以使我们能够共同前进。

《长期洞察简报》是新西兰人帮助政府思考未来的一种方式

2. 《长期洞察简报》是一种新方式，它帮助政府机构更好地了解对新西兰人的未来福祉至关重要的问题。《长期洞察简报》将提供有关未来的信息和想法供公众讨论，并帮助公众为未来的政府决策贡献一份力量。

3. 通过《长期洞察简报》来实现公众参与，是一个值得欢迎的政府积极与公众接触的机会，但也是一项义务。政府部门必须至少每三年提供一份《长期洞察简报》。[1] 我们必须就有关主题和报告草稿征询公众意见。

多机构共同合作制定《国家安全长期洞察简报》

4. 有九个机构在共同合作来制定《国家安全长期洞察简报》：

- 总理和内阁部
- 外交贸易部
- 政府通信安全局
- 商业、创新和就业部
- 国防部
- 新西兰海关
- 新西兰国防军
- 新西兰警方
- 新西兰安全情报局。

[1] **有关《长期洞察简报》的**更多信息，请访问： https://www.publicservice.govt.nz/our-work/long-term-insights-briefings/

为《国家安全长期洞察简报》建言献策的机会

5. 在我们撰写本简报的过程中，公众将有一系列机会提供反馈：

- *2021 年 10 月* — 就拟议的主题征询意见。
- *2021 年 10 月 至 2022* 年 *3* 月——在制定简报的全程，有针对性地与公众接触互动。
- *2022 年 3 月 至 4 月* ——就简报草案咨询公众意见。
- *2022 年 5 月* — 整合咨询中获得的反馈，简报定稿。
- *2022 年 6 月 至 7 月——向部长和专责委员会提供最终简报。*

6. 这份文件是您为《国家安全长期洞察简报》建言献策的第一次机会。您现在的反馈将帮助我们更好地塑造我们在报告中涵盖的主题和问题。

我们对您的承诺

7. 在整个简报制定过程中，我们致力于在与大家接触和互动中注意以下几点：

- *反映出我们对 Te Tiriti o Waitangi《怀唐伊条约》的承诺：*包括尽我们的最大可能为社区的参与创造条件，了解毛利民众可能希望如何参与，以及将毛利风俗习惯融入我们的接触与互动活动中。

- *反映广泛的需求和利益：* 我们会将我们的材料翻译成多种语言和格式并以多种方式进行接触互动。

- *透明并创造安全空间：* 让个人、团体和社区以适合他们的方式自由参与和分享他们的观点。

- *对您的反馈做出积极反应。*

第二部分：我们希望听听您对我们提出的主题 有什么看法

我们拟议的《国家安全长期洞察简报》的主题是：

"让一个日益多样化的白云之乡新西兰共同来关注国家安全风险、挑战和机遇"

8. 对于这个主题我们有一个起点，作为这项工作的一部分，您现在有一个机会帮助我们进一步精练我们所探索的问题。

作为第一步，请回答以下问题来帮助我们：

1. 是否有任何主题或重点领域应该成为本份《长期洞察简报》的优先事项？

现在和未来的国家安全

2. 从您的家庭、工作场所和社区的角度，您*现在*关注的主要国家安全担忧、风险和挑战是什么？
3. 未来的哪些安全风险和挑战最令您关切？
4. 我们现在需要进行哪些类型的对话，以使我们能够更好地为未来做准备？应该有谁参与？

参与

5. 您过去是否就国家安全问题与任何政府机构进行过接触或沟通？哪些方面很顺利？哪些方面本来可以更好？
6. 政府可以做些什么来进一步建立与您、您的家庭、族人和社区的信任和信心？
7. 如果你过去曾与政府机构有过良好积极的接触互动，这种良好接触是什么促成的？
8. 国家安全机构如何能够更有效地回应公众？

跟进

9. 我们能否与您再次联系以征求您对简报的进一步意见？
10. 在关于简报的今后互动中，你更喜欢用哪种方式参与？
11. 你还有什么想让我们知道的吗？

了解更多

9. 如果您想了解关于国家安全的更多信息，或者想知道我们考虑这个主题的原因，本文件的第三和第四部分有更多内容。您可以在第五部分找到建言献策的不同提交方式。

第三部分：为什么选择这个主题?

就国家安全问题进行对话十分重要

政府的国家安全目标是让新西兰人能够从容地从事日常事务，免受恐惧之扰，并能够充分利用机会来发展自己的生活方式。

10. 政府有责任让白云之乡新西兰成为一个对全国人民都安全、平安和有弹性的国度。国家安全还依赖于人们感到他们知情，有能力掌握自己的命运，以及能够在保障自己的安全方面出一份力量。
11. 在过去几年中，我们的社区经历过困难和创伤性事件。这些事件会破坏我们的国家安全、繁荣和福祉。
12. 我们承认毛利族群作为本国土族以及国家建国条约的合作伙伴在发现和应对安全挑战方面的独特作用。我们还感谢我们的社区，特别是毛利族群，在一系列重大事件（包括怀特岛火山爆发、基督城清真寺遇袭、新冠病毒疫情和许多恶劣天气事件）期间在支持公共安全方面所发挥的作用。

我们的世界正在改变

13. 国家安全风险，挑战和机遇在不断变化和演变。白云之乡新西兰依靠国际组织和各国在贸易、国防和环境等广泛和多样的议题上"按规则行事"——但实际情况并不总是这样。
14. 来自恐怖主义、跨国有组织犯罪、错误和虚假信息以及外国干涉的威胁能够破坏新西兰人的正常生活。气候变化、日益紧密的数字互联互通和新技术等全球趋势正在日益改变我们的国家安全格局。
15. 我们需要更好地了解我们面临的风险和机遇将可能会出现如何的变化，以及这会带来什么影响。

政府应该如何与我们的社区合作?

16. 我们的人口结构正在发生变化。白云之乡新西兰在种族、文化、年龄组以及生活和工作经历方面已经是一个多元化的国家。我们预计这种多样性在未来十年会进一步扩大。
17. 这意味着政府需要更加努力地工作，使人们能够就国家安全风险进行知情、有意义和包容广泛的对话。

18. 皇家调查委员会关于基督城清真寺恐袭事件的调查报告[2]（皇家委员会）突出强调了改进关于国家安全的对话的必要性。皇家委员会的许多建议旨在就国家安全事务提高政府的透明度并扩大和加强新西兰公众的参与。

19. 自皇家委员会报告完成以来，现政府已听取了许多社区的意见。我们听说：

- *参与并不总是给社区带来明显的益处， 民众没有看到各机构如何回应他们的反馈;*
- *社区希望做出贡献，但这有时很难，尤其是当人们免费付出时间时；以及*
- *一些团体可能会根据他们过去的经验*，不信任安全和情报机构，或者可能感到被排除在国家安全对话之外。

第四部分：国家安全

政府所说的"国家安全"是什么意思？

20. 任何政府最重要的责任之一就是确保国家的安全和主权。这包括保护那些支撑信心、良好决策和繁荣的部门和机构。

21. 政府对国家安全的责任涉及到平衡短期和长期、国内和国外、公共和私人、金融和非金融的利益。政府需要审视我们国家和人民所面临的一系列广泛风险。

22. 新西兰以"所有危险——所有风险"的办法来应对国家安全问题。我们考虑来自各种自然和人为灾害的风险，以及更传统的国家安全威胁。这些中的任何一个都可能严重破坏我们的安全和繁荣。

危险、威胁和风险

23. 新西兰的国家安全系统旨在利用证据和专门知识预测国家重大风险[3]，并降低其可能性和影响。它确保我们有充分准备来应对重大事件并从中恢复。

> ***"危险"***包括任何可能造成潜在伤害的来源。这些通常是自然发生的，例如地震、火山、洪水或疾病。其他危险是由人类造成的，例如有毒物质或食品安全问题。
>
> ***"威胁"*** 是指有人故意造成损害或伤害。这些有可能涉及武器（可能是化学、生物或核武器）、技术的有害使用，或有人的暗中行为。威胁可能由具有政治、经济或意识形态动机的人驱动。
>
> ***"风险"***总体包括危险或威胁发生的可能性以及给我们珍视的东西带来的后果。这些后果可能会影响到人们的安全、我们的国际声誉、经济、建筑、基础设施或自然。

---

2 有关更多信息，请参阅皇家调查委员会的报告：https://christchurchattack.royalcommission.nz/the-report/findings-and-recommendations/part-9-social-cohesion-and-embracing-diversity/

3 国家重大风险是一个不确定但可以想象的事件或情况，可能对新西兰的安全与繁荣产生严重、长期的影响，需要政府进行大力干预来管理。

参与国家安全事务的政府部门

24. 管理国家安全风险是一项复杂的工作。它需要一系列政府部门和其他机构的参与和共同合作来构成一个国家安全系统。这个系统为可能对安全和福祉造成重大伤害或破坏的风险做准备并作出反应。这包括边境管理、应对网络攻击、识别新兴的威胁或应对大地震等领域。

25. 国家安全系统有两个委员会来管理国家重大风险。危险性风险委员会侧重于新西兰面临的属于危险性质的风险，而安全和情报委员会则侧重于外部威胁和情报事务。安全和情报委员会由九个机构组成，它们共同合作来制定这份《国家安全长期洞察简报》：

- 总理和内阁部
- 外交贸易部
- 政府通信安全局
- 商业、创新和就业部
- 国防部
- 新西兰海关
- 新西兰国防军
- 新西兰警方
- 新西兰安全情报局。

26. 你可以从 DPMC 网站了解更多关于国家安全系统的信息。

本《长期洞察简报》重点关注属于威胁性质的风险和挑战

27. 就本次《国家安全长期洞察简报》而言，关于那些属于威胁性质的国家安全风险和挑战，如果有以下情况，我们特别希望听取您的意见：

- 你认为政府过去在这方面没有很好地与社区接触互动：以及
- 您或您的社区可能希望对其产生影响或对其特别关注。

28. 这些可能包括 *但不限于*:

- 新西兰边境和海洋环境的安全。
- 恐怖主义和暴力极端主义。
- 防御和防止来自其他国家的外国干涉（例如干涉大选）以及敌对国家活动。
- 网络威胁、在线伤害和虚假信息。
- 跨国和严重的有组织犯罪（包括非法转移金钱、货物和人员）。
- 新兴技术问题（例如人工智能）。
- 国际关系和机构（例如联合国和印太地区的稳定）。
- 情报收集。

第五部分：你可以如何参与建言献策

29. 我们希望听到您对拟议的《国家安全长期洞察简报》主题和第 4 页上的具体问题的意见。您可以通过数种方式提交您的建言：

    - 填写在线调查 https://consultation.dpmc.govt.nz/long-term-insights-briefing/national-security-long-term-insights-briefing.
    - 将您对咨询问题的答复通过电子邮件发送到 NationalSecurity.LTIB@dpmc.govt.nz.
    - 写一份文字答复并将其邮寄至：

      National Security Long-term Insights Briefing（国家安全长期洞察简报）
      Department of the Prime Minister and Cabinet（总理和内阁部）
      Level 8, Executive Wing, Parliament Buildings
      Wellington 6160

    - 请说明您是否希望在我们制定《国家安全长期洞察简报》过程中参与不时举行的咨询活动。

30. 我们将汇集并公布大家提供的反馈摘要。虽然我们收集提交者的姓名和联系信息，但请注意，我们*不会*对外分享或公布个人联系信息。

31. 所提供的所有答复都可能会根据《1982 年官方信息法》予以发布。如果您不希望发表您的回复，请在您提交的内容中注明这一点，并说明您的提交内容不可以被发表的原因。