

# 让我们谈谈我们的 国家安全：

国家安全长期洞察简报

让日益多元化的白云之乡新西兰共同来关注  
国家安全风险、挑战和机遇

MARCH 2023



**Te Kāwanatanga o Aotearoa**  
New Zealand Government

根据《2020年公共服务法》附件6第8条提交给众议院。



**2023 © 政府版权所有**

本作品根据知识共享署名 4.0 新西兰许可协议授权使用。您可以自由复制、分发和改编作品，只要您注明作品出处为总理和内阁部（DPMC）并遵守任何其他许可协议的条款即可。

要查看此许可协议的副本，请访问  
[creativecommons.org/licenses/by/4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0)

请注意，不得以违反 1981 年《旗帜、徽章和名称保护法》任何规定的方式使用任何部门或政府徽章、徽标或纹章。应采用文字形式来注明版权属于政府，而不是通过复制任何此类徽章、徽标或纹章的方式。

由总理内阁部 (DPMC) 出版，March 2023。

[dpmc.govt.nz](https://dpmc.govt.nz) • [information@dpmc.govt.nz](mailto:information@dpmc.govt.nz)

**ISBN 978-0-947520-31-1**（网络版），**978-0-947520-32-8**  
（印刷版）

# 前言

Tēnā koutou katoa 大家好

**Waiho i te toipoto, kaua i te toiroa** (让我们紧密并肩，不要相隔遥远)

这份《国家安全长期洞察简报》是前所未有之举。

此次简报的工作是由总理和内阁部以及外交和贸易部代表安全和情报委员会牵头的<sup>1</sup>。它是独立于各部长和当前政府而制定的，着眼于我们不断变化的国家安全内外形势，提供了一些机会来应对未来。

国家安全影响我们每一个人。我们的社区经历了暴力极端主义的严重伤害、网络攻击对我们的商业、银行和卫生部门的破坏性影响、有组织犯罪分子的持续威胁、以及随着一些国家寻求推进他们的利益而随之产生的国际秩序的崩溃以及它所提供的稳定性的消失。

随着我们继续经历新冠疫情大流行的影响、气候变化的加速以及错误和虚假信息的迅速传播，我们对国家安全威胁的集体理解以及我们的应对能力不断受到考验。

这份简报的重点是让日益多元化的白云之乡新西兰来共同关注国家安全。通过这份简报，我们寻求分享有关我们一些最紧迫的国家安全风险和挑战的信息。作为一个国家，针对如何解决这些问题我们有各种选择。通过增加公众参与的有关国家安全的对话，我们可以准备和增强我们的应变能力，对可能的前进道路达成共识以共同应对这些挑战。

感谢积极参与我们的工作并为本次简报作出贡献的所有人。我们听到大家说关于国家安全的对话很重要，定期分享信息很重要。本简报是朝着这一目标迈出的一步。

在撰写本简报时，我们考虑了来自国家安全行业内部的见解、公众反馈、有关未来国家安全问题的信息、国际研究和新西兰统计局的数据。

我们期待继续与新西兰人进行对话。

此致



Tony Lynch

安全和情报委员会主席



# 欢迎

这份长期洞察简报的关注点是保护和促进新西兰的国家安全——我们的人民、我们的国家和我们的利益——思考我们如何能够在现在和未来蓬勃发展。

本简报的主题是“**让日益多元化的白云之乡新西兰共同来关注国家安全风险、挑战和机遇**”。

特别是，它着眼于我们国家安全面临的一些风险和挑战——例如网络攻击、恐怖主义、暴力极端主义、虚假信息和有组织犯罪。它还提出了一些想法来支持我们国家安全的一个光明未来，包括为什么发动新西兰人共同努力是成功的关键。

关于国家安全的对话可能很困难，但是这些对话是确保新西兰的未来能够保障每一个在新西兰生活、工作和来此访问的人都安全平安的关键。我们相信，政府以开放、包容和可参与的方式与公众密切互动将有助于建立信任和信心，并加强我们的国家安全。通过这次简报，我们旨在提高全社会对国家安全的认识和理解。我们希望这将开启未来更多的参与和辩论。

## 本次简报背后的故事

《长期洞察简报》是一种新方式，它帮助政府各机构在没有部长们参加的情况下独立运作，探索对于新西兰人的未来福祉至关重要的问题并回头做出报告。

调查基督城清真寺的恐怖袭击事件的**皇家调查委员会**建议政府重新思考我们如何促进我们所服务的社区的参与——创造一个让所有的新西兰人都感到安全和被容纳的社会。我们希望利用这次简报来帮助我们朝着这个长期目标前进，来听取你们的意见并探索我们未来的国家安全可能面对的各种情况。

这次简报是由负责保护新西兰免受国家安全威胁的九个政府机构组成的小组撰写的。它是在经过了公共调查、研究和公众咨询之后做出的。我们了解到，新西兰人非常关心国家安全，希望随时了解最新情况，并希望参与有关新西兰未来国家安全计划的对话。

这是很令人鼓舞的，因为我们国家安全所面临的日益复杂的风险意味着我们需要让所有的新西兰人都参与到保护我们国家免受伤害的努力之中。

本简报使用我们从社区、企业和政府机构那里听到的研究和信息来审视以下方面：

- 未来 10 至 15 年影响新西兰国家安全的主要全球趋势
- 一些与我们有重要关系的国家安全风险和挑战，以及它们在未来 10 到 15 年内可能如何变化
- 哪些关键要素可以支持国家安全在未来有一个光明的前景。

请注意，虽然本简报是在没有部长们的参与的情况下撰写的，不是政府政策，但它撰写的时间背景是：一系列更广泛的政府政策举措正在制定当中，目的是给国家安全这个领域带来变化——那就是新西兰的第一个国家安全战略以及对国家安全系统职能和形式的审查（正如调查基督城清真寺恐怖袭击的皇家调查委员会所建议的那样）。

本简报还探讨了与政府其它长期洞察简报相类似的~~主题~~——特别是公共服务委员会关于“我们如何在未来更好地支持公众参与治理？”的简报，以及由内政部牵头的简报，该简报分析了“如何通过技术更好地实现社区参与和决策？”

# 我们的切入点

## ——研究和公众参与

作为编制本简报的一部分，我们从多种来源搜集了有关新西兰国家安全的信息。

### 我们的研究包括：

- 来自参与新西兰国家安全系统的各政府机构的信息<sup>2</sup>
- 一次 **国家安全公共调查**<sup>3</sup>——对居住在白云之乡新西兰的 1,000 多人进行的一项独立民意调查，我们希望每年重复一次。该调查侧重于新西兰人对于新西兰所面临的一系列广泛的国家安全风险、挑战和机遇的看法、态度和意识。
- 来自我们关于简报主题的第一轮咨询的反馈——我们收到了 105 份由公众、组织和企业提交的意见，表达了他们的观点。这些意见对这个主题持支持态度，参与者们发表评论认为有必要对一系列国家安全风险和 Challenge 进行思考，并采取更加开放和协作的方式进行国家安全对话。您可以在这里阅读他们观点的摘要：<https://dpmc.govt.nz/our-programmes/national-security/national-security-long-term-insights-briefing/ltib-topic>
- 与社区的面对面的和虚拟的 hui（会谈），包括与族裔社区部一起举办的与最近的新移民和族裔社区的 hui。
- 对简报草案的反馈——我们收到了 45 份意见书。您可以在这里阅读反馈摘要：<https://dpmc.govt.nz/our-programmes/national-security/national-security-long-term-insights-briefing>
- 来自新西兰和海外的公开数据和研究。

民意调查的结果和公众咨询让我们对新西兰人如何看待国家安全风险、挑战和机遇有了更深入的了解。我们已使用这些信息来源作为本简报最重要的基础——使我们能够确定在哪些领域我们能够提供更开放和更便于获取的信息。

# 我们学到了什么—— 值得重视的一些发现

我们通过国家安全公共调查、公众提交的意见建议、研究和其他从公共资源收集到的信息揭示了我们国家安全未来的三个需要关注的关键领域。

## 我们的研究包括：

- 新西兰人认为对我们国家安全的威胁正在增加
- 全球事件和趋势正日益严重地影响着新西兰的国家安全，以及
- 对政府应对能力的信心千差万别。

国家安全公共调查覆盖了对我们国家安全的一系列广泛的威胁、风险和挑战。这种广泛的覆盖面有助于我们更好地了解公众对一系列问题的看法，我们可以将其与国际调查结果进行比较。

平均而言，我们通过调查了解到，新西兰人比世界各地的其他人对一系列的威胁更加关心。

新西兰人对自然灾害的发生感到忧心，这并不奇怪，因为地震、洪水、干旱和火山活动等事件都对我们有实实在在的威胁。我们是世界上最容易发生自然灾害的国家之一。新西兰政府对自然灾害采取综合性的应对办法着重于：减少、准备、应对和恢复。有关应对办法的更多信息，请访问 [www.civildefence.govt.nz/cdem-sector/the-4rs/](http://www.civildefence.govt.nz/cdem-sector/the-4rs/)。

随着我们继续应对新冠疫情大流行的持续影响，健康流行病也将是人们考虑最多的一个因素。有关正在采取的办法的更多信息，请访问 [www.health.govt.nz](http://www.health.govt.nz) 和 <https://covid19.govt.nz/>。

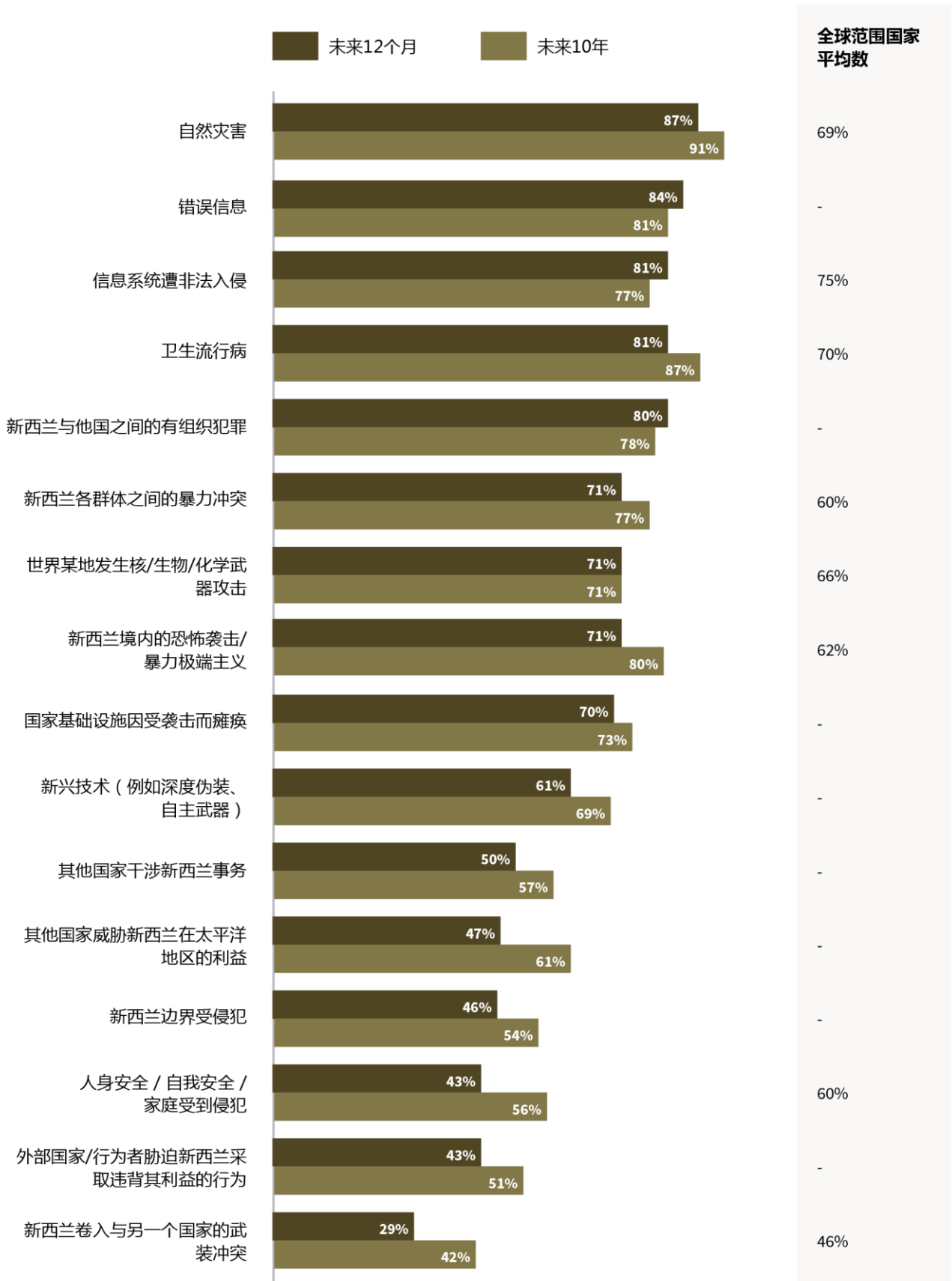
“平均而言，新西兰人比其他国家的人更关注各种各样的威胁。”

## 国家安全公共调查

问题：您认为在未来 12 个月/10 年内发生以下任一事件的威胁有多大？

资料来源：2022 年 IPSOS 国家安全公共调查（2022 年 10 月发布）。

请注意，错误信息在此处指的是即包括错误信息也包括虚假信息





在本简报中，特别引起注意的是对希望伤害我们的人或国家（通常称为“恶意行为者”）所造成的威胁的关注程度，例如黑客攻击（网络犯罪分子和国家支持的恶意行为者的攻击，这些人通过未经授权访问计算机系统来窃取、曝露、更改、禁用或破坏信息）或有组织的犯罪（跨国界的非法活动）。在未来的 12 个月内，大家担忧的第二大威胁是错误信息的传播（这里的错误信息指的是既包括错误信息，也包括虚假信息）。

调查显示，从长远来看，人们对其中一些威胁也越来越关注，包括某一外国或行为者胁迫新西兰，某一国家威胁新西兰在太平洋地区的利益以及新西兰卷入武装冲突的可能性。

我们还通过调查和关于简报主题的公共咨询，听到人们希望我们分享更多信息以及更多地讨论这些类型的国家安全威胁。

## 本简报的重点

根据参与本次简报制定的机构的观点以及我们通过调查和公众咨询所了解到的情况，我们将重点关注特别引起担忧的趋势和问题，包括以下具体的国家安全威胁：

- 虚假信息
- 黑客攻击和网络攻击
- 跨国有组织犯罪
- 外国干涉和间谍活动
- 恐怖主义和暴力极端主义
- 太平洋韧性挑战。

通过分享这些信息，我们寻求支持和促进公众对国家安全的更多理解和对话。

# 全球趋势正在影响 新西兰的国家安全

对我们国家安全的威胁不是在真空中发生的。大家告诉我们的话强化了我们的观点，即：在一个比以往任何时候都联系得更紧密、竞争更激烈的世界中，国际事件和趋势正在对新西兰的国家安全产生越来越大的危害性影响。

我们预计，在未来 10 到 15 年，我们国家安全面临的最重大风险将受影响于，并且在某些情况下源自于以下四个主要全球趋势：

- 国家之间的竞争日益加剧，“基于规则的国际秩序”（这种全球体系由规则、原则和组织组成，支持各国间的相互合作，从而鼓励和平的、可预测的和合作性的行为方式）持续恶化。

新西兰支持基于规则的国际秩序，因为这使我们能够从与其他国家的和平合作中受益。然而，我们认为，随着那些观点和目标与这一制度不一致的国家试图破坏国际秩序并无视这一制度，国际秩序遇到的威胁将会增加。这一点最近刚刚被俄罗斯对乌克兰正在进行的入侵尖锐地证明了。虽然受到最大的影响的是欧洲和其他国家，并且他们将继续受到影响，但这次入侵是对国际规则的严重践踏给国际秩序带来压力，将影响到世界各国人民。

对新西兰来说，国际秩序的进一步恶化将增加对我们国家安全的威胁，同时也使我们在作出反应和保护我们的利益时面临更大的挑战。

- **技术变革**将影响生活的方方面面，创造变革性效益并提高生活水平，但也带来新的风险和挑战。这包括人工智能、生物技术和增强现实等方面的持续发展。虽然准确预测这种变化是困难的，但我们预计，由于技术的持续快速发展，全球人口之间的联系将日益紧密。其他人可能会寻求将新兴技术用于恶意和有害的目的。
- **气候变化**影响水、食物和可居住土地的供应——造成对稀缺资源的竞争并改变迁移模式。更频繁和更恶劣的天气事件和自然灾害将给各国的恢复能力带来越来越大的压力。

- 目前正在发生的新冠疫情大流行以及未来的大流行病对经济、社会和政治造成的广泛的和破坏性影响。

除了这些不断变化的趋势和风险之外，新西兰的人口结构也在发生变化——我们的社会变得越来越老龄化、越来越多样化，并且越来越多的人生活在城市中。我们认为，我们需要通过改变我们与新西兰人密切互动的方式来应对这一事态发展，以鼓励包容性更大和代表性更强的参与。这将有助于政府建立信任并响应他们的需求，并确保我们大家都了解我们面临的风险、挑战和机遇。据预测，到 2038 年：<sup>4</sup>

- 新西兰的人口将从 508 万增加到 588 万，其中大部分居住在城市（71%）。
- 我们的种族构成将更加多样化，预计太平洋、毛利人和亚裔的人数将增加
- 我们的人口呈老龄化，平均年龄从 37.4 岁（2018 年）增加到 42.2 岁（2038 年），65 岁以上的人数翻一番，达到 130 万（2038 年）。

### 这些趋势对我们未来的国家安全意味着什么？

为了帮助我们考虑未来，我们提出了三个假设性展望。它们总结了全球趋势可能如何影响国家安全威胁所发生的大背景，以及我们可能需要在什么条件下来应对这些威胁。趋势和事件可能以不可预测或意想不到的方式发展。各种威胁相互作用相互影响，其方式不断变化，并可能导致意想不到的结果。*在接下来的 15 年里，也许我们可以看到.....*

#### 一段持续的衰退

越来越多的国家，包括强大的国家，不断进一步地和更快速地试图促进他们的利益，以我们自己的价值观和利益作为代价。随着民族主义的兴起渗透到国际舞台上，国家之间发生武装冲突的可能性越来越大。通过多边机构进行的合作减少，使得应对气候变化等全球性挑战变得更加困难。对资源（能源、食物和水）的竞争以及不断变化的迁移模式，增加了直接冲突的可能性。不断恶化的全球秩序意味着跨国有组织犯罪猖獗，包括网络犯罪，一些国家更加肆无忌惮地随时要干涉和破坏我们的生活方式——包括通过网络攻击和间谍活动。恶意行为者试图干涉我们的民主进程，这仍然是一个日益令人关切的问题。我们社会中更大的分歧有可能将侵蚀对公共机构的信任，以及人们彼此之间和社群之间的信任。在新西兰，公众对于我们所面临的挑战几乎没有共同的认识。在人口老龄化、周期循环的不平等和劳动力自动化的背景下，有些人将特别容易受到在线传播以及被错误和虚假信息推动的极端主义意识形态的影响。

## 一段骤然的衰退

欧洲的冲突继续，乌克兰仍然是一个活跃的前线，其他国家被直接卷入并在长期以内受到更严重的影响。核武器可能会被使用的威胁时刻存在。印太地区出现公开冲突，例如，由于在台湾海峡可能出现的误判和/或太平洋地区的军事化加剧。这是在气候事件加速和未缓解的背景下发生的。因此，一些国家积极优先考虑自己的利益而牺牲其他国家的利益，并且出现对资源（能源、食物和水）的直接竞争。在国内，对我们国家安全的威胁加速，我们的社区受到伤害。一场灾难性的网络事件，可能是对全球发起的也可能是直接针对新西兰的，削弱破坏我们日常生活中所依赖的数字服务，影响到企业运行、医疗服务和交通基础设施。缺乏资源投入和信息共享，以及以假乱真的、借助技术实现的错误和虚假信息的传播，使人们很难分辨虚构与事实。新西兰比以往任何时候都更加两极化，彼此之间的信任、对专业人士的信任，以及对国家各机构的信任减少，威胁到我们自由民主的基础。

## 一个乐观和渐进改善的前景

尽管以规则为基础的国际秩序仍面临压力，但各国仍有强大动力共同应对气候变化等全球性挑战，共同努力减轻国家安全威胁，同时追究恶意行为者的责任。国际合作、技术创新和对适应气候变化的投资，都鼓励了资源共享，帮助避免直接冲突和武装冲突。政府和公众之间更大的透明度、开放和方便的信息共享、密切互动和伙伴关系，都增加了信任、信心和社会许可来应对国家安全挑战。新西兰的国家安全的整个部门着眼于未来且适应性强，我们作为一个国家团结在一起，保护和促进我们的国家安全利益，支持我们人民繁荣发展。



An aerial photograph of a dense, lush green forest. A river flows through the center of the forest, creating white rapids as it moves downwards. The trees are a vibrant green, and the overall scene is a natural, serene landscape.

# 国家安全风险和 需要关注的挑战

在本节中，我们将具体探讨一些特定的国家安全风险、威胁和挑战，这些都是我们所关注的，并且是在我们的研究和与公众互动过程中一再被提出的。



# 国家安全风险和需要关注的挑战

在本节中，我们将具体探讨一些特定的国家安全风险、威胁和挑战，这些都是我们所关注的，并且是在我们的研究和与公众互动过程中一再被提出的。

- 虚假信息
- 黑客攻击和网络攻击
- 跨国有组织犯罪
- 外国干涉和间谍活动
- 恐怖主义和暴力极端主义
- 太平洋韧性挑战。

对于每个风险或挑战，我们都包括了：

- 一段描述
- 我们在研究和民意调查中听到的意见
- 我们认为在未来 10 到 15 年这有可能怎样变化
- 我们为未来做准备而正在做的一些工作。

在本简报的稍后部分，我们提出了一些如何长时期地支持我们未来的国家安全的想法，包括为什么更进一步地与新西兰人深入互动很重要。

## 虚假信息（和错误信息）的挑战

虚假信息是有目的地和故意散布的虚假或被篡改的信息，目的是为了制造伤害或实现一个更大的目标。

我们特别关注虚假信息，因为我们看到这加剧了一系列国家安全问题。它正在影响全世界的自由民主国家，侵蚀对公共机构和制度的信任，我们作为一个社会应对它的能力正在经受考验。

虚假信息以不同的形式出现，并通过诸如宣扬极端信仰、助长社会分歧和分裂、以及散布威胁少数群体的有害叙事等，制造一系列的危害。最终，当人们选择将这些信念付诸行动时，虚假信息的传播就会催生激进化和暴力。

国家支持的虚假信息构成了一个特殊的挑战。当这项活动得到其他国家的支持时，他们可以发起复杂而持续的虚假宣传活动，利用大量和专业的资源在网上就对于新西兰人具有重要性的想法或主题推送虚假或欺骗性信息。

例如，微软最近的分析报告称，2021年12月之后，新西兰人在网上接触俄罗斯虚假信息或宣传的频率飙升，其中大部分与新冠疫情有关。<sup>5</sup>这一飙升发生在新西兰针对新冠疫情防疫措施和其他问题的抗议活动高涨之前。

与其他国家相比，新西兰总体上对主流媒体和公共机构的信任度较高。我们担心，虚假信息将损害这种信任并破坏我们的国家安全。虚假信息还会影响社会凝聚力（在有社会凝聚力的社会里，每个人都感到安全、受到重视和倾听，具有强烈的归属感并可以充分参与社会）。

互联网的开放性和覆盖范围使得全球各地的人们能够彼此之间快速共享信息和相互联系。然而，尽管这是互联网的一个积极和重要的方面，但它也是一个被用于传播看似合法和可信但实际上并非如此的信息的高度有效的手段。当这些虚假信息被相信它的人传播分享时，这就是**错误信息**——虚假或误导性的信息，尽管不是直接以制造伤害为目的而制作或分享的。通过这种方式，虚假和误导性信息继续快速传播，尤其是在社交媒体上——虽然一些社交媒体平台已经采取了一些措施来对付这个问题，但挑战依然存在。由于需要在可信度和言论自由之间寻找平衡，因此回应这一挑战就成为一件复杂棘手的事。

“在过去的几年里，这一直是一个实实在在的问题。由于互联网和社交媒体网站越来越多，人们更有可能遇到一些虽是错误的，但是与他们的意识形态产生共鸣的信息。”民意调查受访者

虚假信息和错误信息的传播影响我们作为整个国家，在对证据有一个共同理解的基础上，来应对类似新冠疫情这样的挑战的能力。我们担心这一挑战将继续下去并在未来加速发展。

在国家安全公共调查过程中，我们听到：

- 错误信息在人们感觉到的国家安全威胁列表中名列前茅（这里的“错误信息”指的是既包括错误信息，也包括虚假信息）
- 84%的受访者认为在未来12个月内会有针对公共重要性主题的错误信息在新西兰传播，这是一个实实在在的威胁
- 25%的人认为错误信息对他们及其家人是最大的威胁
- 错误信息被视为即是当前的威胁也是10年以后的威胁。

大多数虚假信息是合法的，并且符合受保护言论的定义——这使得在其危害变得明显之前，难于或不适合于使用传统的执法和情报工具来解决这些问题。政府、社区和学术界需要与技术和媒体公司共同努力，防止有害信息在网上传播，同时保护言论自由和一个开放的互联网。

对于新西兰的一些人来说，不平等、受忽视或歧视（包括种族歧视）的经历以及对政府和新闻媒体的不信任已经延续了数代。这些观点进而可能会导致虚假信息的传播，尤其是由那些试图分裂我们社会并煽动群体间分歧的恶意行为者和其它国家所传播的虚假信息。

### **在未来 10 到 15 年内，我们预计会看到：**

- 虚假信息的普遍性和复杂性增加。其他国家可能会有意地寻求鼓动紧张关系、不信任并分裂新西兰人。这将对我们的民主和国家安全构成持续威胁
- 新兴技术可能会加重虚假信息造成的问题，包括“深度伪造”等合成媒体的出现以及机器学习和人工智能
- 虚假信息叙事造成的伤害和后果日益增多，驱动我们社区之间的分歧并对人们产生冲击和影响（例如，对立法者、媒体、学者、政府部门、官员和公众的潜在威胁、辱骂、恐吓和骚扰）
- 虚假信息叙事影响并加剧了一系列其他的国家安全风险和挑战。

### **现在就为未来做准备：**

- **合作** - 需要做出更大的努力来侦查虚假信息运动和网络，并通过国际性协调的方式来挫败它们，并让那些资助这种活动的人为其所为负责。这必须包括与各种社区、媒体、学术界、民间社会和私营部门合作，尤其是与社交媒体平台合作，以对他们引导人们观看在线内容所用的算法的影响有所了解。与其他国家共享情报和信息仍将是应对措施的重要组成部分。
- 新西兰所采用的在我们的社会中建立韧性和防止虚假信息传播的方法应该是全面和长期的。它应该将那些能够利用广泛的工具和专业知识的人聚集在一起，同时保护人权和自由，以及一个自由、开放和安全的互联网。

# 黑客攻击和网络攻击

黑客和网络攻击的动机可能是出于经济利益，或者是作为一种侵略或间谍行为，或为了宣传某种思想或信仰。它们可能造成经济损失、损害声誉、窃取知识产权并破坏银行和卫生系统等关键服务。

网络攻击是一个影响到所有国家的全球性问题，因为它们可能导致国家重要服务中断，个人遭受人身伤害。我们要想具备应对网络攻击的能力就需要与其他国家合作来一起寻求解决方案并就“负责任”行为取得一致意见。

## 网络攻击在新西兰很常见

最近备受瞩目的网络攻击事件包括：

- 对 NZX（新西兰证券交易所）的攻击，其间该组织的系统被互联网流量淹没，以阻止用户访问联网在线服务
- 新西兰储备银行因 IT 供应商的系统遭到破坏而导致数据泄露
- 位于基督城的加密货币交易所 Cryptopia 遭受 3000 万元的网络黑客入侵，以及
- 对怀卡托地区卫生局的勒索软件攻击。

在未来 10 到 15 年内，我们预计全球网络攻击将变得更加频繁、严重和复杂。海外的网络攻击也将对新西兰产生负面影响。在新西兰，国家安全公共调查的 81% 的受访者表示网络攻击是一个问题——这一结果高于全球平均水平（75%）。这一观点也得到了简报主题意见提交者们的认同，他们特别提到，个人往往不具备能力来保护自己的在线安全。

“这已经一直在发生。在我的工作中，我们必须走很多繁琐的手续来试图阻止这些攻击，而起到的作用很有限。” 民意调查受访者

许多人对我们说，我们需要在在线安全方面投入与线下（面对面的世界）安全相同的努力，特别是涉及到那些对网络世界了解甚少的群体以及因其他原因而易受伤害的群体。

在 2020/21 年度，政府通讯安全局下属的**国家网络安全中心**（NCSC）记录了 404 起针对全国重要组织的攻击，较上年增加 15%。在这些事件中，有 27% 的事件显示出有涉嫌犯罪的或有经济动机的行为者的踪迹（前一年为 14%）。NCSC 估计他们的防御能力已成功阻止了价值大约 1.99 亿元的伤害。<sup>6</sup> **CERT NZ** 的报告显示，对于个人和其他企业而言，估计在 2021 年里事件数量增加了 13%，直接损失为 1680 万元。<sup>7</sup>

业界就本简报主题提交的意见指出，网络攻击威胁的上升与各组织对网络安全的投资这两者之间存在不匹配，并且关于应该由谁来负责网络安全这个问题存在相互抵触的期望。政府并不具备保护新西兰安全的所有工具。企业和个人需要提高安全意识，并在保护自己免受网络攻击方面扮演积极的角色。

**在未来 10 到 15 年内，我们预计会看到：**

- 更复杂和更频繁的网络犯罪的增长挑战我们的集体应对能力
- 更多针对对于企业至关重要的技术进行的网络攻击，包括供应链
- 新兴技术以及对这些技术的不断演化的使用继续催生出实施网络攻击和借助网络实现的犯罪的新方法
- 更多的由国家支持的网络活动，以及在国家和独立恶意行为者和他们的能力之间，界限越来越模糊
- 更多的买卖恶意软件和信息的黑市平台，将网络攻击带入非技术人员的活动领域
- 在网络攻击的洗钱方面，加密货币通过监管不力的金融系统被更多的使用，以及
- 出现更多的使用网络攻击来支持将会影响国家安全的其他活动，如虚假信息 and 错误信息，外国干涉和跨国有组织犯罪。

**现在就为未来做准备：**

- **合作——新西兰的 2019 年网络安全战略**为政府主导和与私营部门合作的行动提供了一个框架。NCSC 支持全国性重要组织来保护其网络，并致力于提供预防性建议，和阻止、发现和挫败那种可能影响国家安全或经济福祉的恶意网络活动。由于网络攻击是有组织犯罪的一种形式并且主要以利润为动机，因此《跨国有组织犯罪战略》处理的是非法团体的组织以及非法利润背后的洗钱行为，包括网络攻击者的洗钱行为。



- **公共信息和互动**——NCSC、CERT NZ、新西兰警察局和 Netsafe 接收并发布报告和建议。
- **国际参与**——这包括加入“*布达佩斯网络犯罪公约*”，该公约旨在加强国际合作以应对网络犯罪，并与联合国和其他论坛的密切合作伙伴密切合作，以遏制和挫败恶意网络活动。这表明意识到网络威胁通常与跨境问题有关，需要国际性解决方案。NCSC 还与国际合作伙伴密切合作，建立一条有凝聚力的网络防御线。
- **执法和情报**——各机构与国际合作伙伴合作，包括共享信息和情报，以从源头来防止源自其它国家的网络攻击。警方还寻求与海外执法部门合作，接受办理针对网络犯罪分子的跨国资产追回案件。

# 跨国有组织犯罪

跨国有组织犯罪是一个破坏社区福祉、治理、经济发展和国家安全的世界性问题。在全球范围内，跨国有组织犯罪集团的营业额估计为 3 万亿美元（或相当于全世界 GDP 的 4%）。<sup>8</sup>

通过其非法活动，跨国有组织犯罪集团经常寻求通过诸如贩毒、剥削移民和贩卖人口、欺诈和腐败以及网络犯罪等活动来攫取权力、影响力和金钱。他们在新西兰境内和通过新西兰开展活动，对个人和企业造成伤害，并影响对我们机构的信任和全球声誉。

“一些可靠的新闻来源在过去几年里报道了一些大规模的破获毒品贩卖、非法武器犯罪等。这是一个明确的迹象，表明涉及国际参与者的有组织犯罪目前在新西兰还很活跃，并且很有可能在未来 12 个月内发现更多此类事件。”民意调查受访者

我们认为，越来越复杂先进化和普遍存在的全球跨国联系为有组织的犯罪创造了条件。这些联系通过边境和贸易系统、金融、空壳公司和信托以及专业协助洗钱的系统发挥作用，而对非法商品和服务的跨国需求和供应意味着跨国有组织犯罪给我们的社会带来的风险正在增加。

这些影响会潜在地侵蚀新西兰人对我们的公共机构和系统做出回应的信任和信心。国家安全公共调查的 80% 的受访者认为未来 12 个月内存在有组织犯罪的真正威胁，78% 的人认为威胁将在未来 10 年内持续存在。

跨国有组织犯罪集团由一些使用贿赂、恐吓和威胁来控制这些集团的犯罪活动并保护非法市场的领导人掌控。暴力被视为取得控制的必要的终极手段。“把暴力作为一项服务”可以成为由非法专业犯罪分子提供的一种有偿服务，以及/或者就非法毒品而言，我们看到身体暴力、武器和枪支被当作手段来支持对犯罪活动的掌控。一些就简报主题提交公众意见的人指出了跨国有

组织犯罪的更广泛的社会影响，并将与帮派有关的暴力和当地毒品分销网络列举为主要值得关切的问题。

### 在未来 10 到 15 年内，我们预计会看到：

- 有更多的利用非法市场的犯罪活动存在于每个有利可图的角落——包括非法毒品、非法武器和枪支、网络犯罪和新兴技术工具、野生动物和自然资源、非法移民和劳工、非法进口受管制商品、有组织的欺诈和腐败。我们预计跨国有组织犯罪集团将继续为适应变化而调整和改进他们的手段，以从其他人所受的伤害中获取经济利益
- 非法药物犯罪的增加尤其影响到在社会和经济上处于不利地位的新西兰社群，因为他们作为犯罪的受害者是犯罪组织的目标，同时也是跨国犯罪集团可以从中招募成员的社群。<sup>9</sup>
- 洗钱的日益复杂化，包括通过全球空壳公司和信托，以及通过现金和加密货币来进行。新西兰不受监管的现金市场助长了洗钱活动。他们极其善于利用监管方面的空子。犯罪所得注入商业企业、住房和奢侈品，对购买房屋和经营企业的人造成重大伤害
- 有组织犯罪给新西兰的边境管制带来压力
- 跨国有组织犯罪集团加大力度影响、渗透、腐蚀或贿赂个人、专业人士和公共服务部门，以帮助推进犯罪活动和危害国家安全的图谋。这威胁到公众对我们机构的信任和信心，以及新西兰作为一个相对无腐败的社会和低风险贸易伙伴的声誉。

### 我们现在正在做的一些事情

- **反洗钱和资产追回**——情报共享，与跨国合作伙伴合作来预防、侦查和阻止有组织犯罪。
- **跨机构合作，并与其他国家合作，防止离岸威胁**——在海外开展工作，包括共享信息和情报，以将威胁（尤其是毒品和犯罪分子），挡在新西兰之外。
- **执法**——应对有组织犯罪的跨机构努力，包括内阁授权的抗御社群中的有组织犯罪工作计划和跨国有组织犯罪战略。

# 外国干涉 和间谍活动

新西兰一直以来都是并且将继续是外国干涉和间谍活动的目标。

举例来说，这包括某些国家试图要：

- 获取我们的敏感信息、技术或知识产权（例如从我们的企业、大学和研究机构）
- 使用网络攻击窃取信息或把目标对准基础设施
- 监控、控制或恐吓我们的社群，尤其是那些与外国有联系的社群，危及他们在新西兰的权利和自由
- 为了反映其利益压制或传播信息（包括通过社交媒体），包括传播虚假信息
- 影响民选政府代表、政党和选举，以及
- 威胁或试图胁迫新西兰的主权或作出某些决定的自由（例如，威胁如果采取某个特定行动的话，则禁止进口或出口某些货物）。

在全球范围内，外国干涉正在增加，新西兰也不能幸免——我们正在看到更多这样的例子。

在那些就简报主题提交公众意见的人中：

- 一些人将外国干涉视为个人和国家层面的威胁
- 一些人担心外国可能会试图分裂新西兰的族裔社群（在国际秩序削弱的背景下）
- 略超过三分之一的人提到了中国，所担忧之处涉及到干预居住在新西兰的社群，以及可能影响新西兰的政治机构、媒体和企业，以及
- 一些人担心新西兰需要进一步使其贸易市场多样化以避免今后遭受经济胁迫。

## 在未来 10 到 15 年内，我们预计会看到：

- 新兴的数字技术改变外国试图影响新西兰（和邻国）的方式，使我们越来越难以阻止这种情况发生
- 国家之间的竞争越来越多地出现在冲突与和平之间的“灰色地带”（包括外国干涉行为）。对抗性和胁迫性的处理国家事务的风险将更大。一些国家将隐蔽地追求其目标，同时保持一定程度的距离，以避免或尽量减少国际上的任何负面反应或回应。

## 现在就为未来做准备：

- **公众参与**——提高那些面临外国干预风险的实体的意识和能力。**政府**正在与研究机构合作，帮助他们管理与敏感技术相关的风险，并为民选官员和其他面临特定风险的部门提供指导。
- **分享信息和工具**——我们正在促使有更高的外国活动的透明度，并利用**新西兰的《保护性安全要求》**来提供一个框架，各组织可以用其来评估和加强其安全措施。
- **立法**——我们正在努力确保新西兰有适于目的的政策和法律来与外国干涉和间谍活动作斗争。其中包括《2005 年海外投资法》、《2013 年电信（拦截能力和安全）法》、出口管制框架和我们的选举融资法。



# 恐怖主义和暴力极端主义

从大家对国家安全公共调查的回应来看，人们担心恐怖主义和暴力极端主义正在新西兰逐步形成，而未来将更难预防。80%的受访者认为，在未来10年内，新西兰将面临恐怖袭击或暴力极端主义行为的真正威胁，23%的受访者认为恐怖主义是对其社区的最大威胁。

在世界各地，暴力极端主义是一种正在逐步发展的威胁，由日趋复杂的意识形态（思维方式）驱动，恐怖主义继续威胁着个人的安全和社区的凝聚力。暴力极端主义的常见驱动因素包括社会内部的两极分化（意见或信仰的深刻分歧），政治、宗教和身份群体之间和内部的分歧，以及对群体身份、价值观、权力和地位的真实和感知到的威胁。

互联网继续被暴力极端分子滥用——而网络的匿名性质、易于获得性、加密技术所赋予的隐私，以及政府、公司和民间社会在保持技术领先方面所面对的挑战，都使得他们行动的能力越来越强。暴力极端分子正在利用互联网招募、分享知识，策划和直播攻击，他们的激进信息使一系列意识形态在几乎毫无警告的情况下就浮现。

**Ko tō tātou kāinga tēnei**——基督城清真寺恐怖袭击皇家调查委员会的报告——特别指出了在网上监测和打击极端主义方面所面临的挑战，并重申了情报和安全机构需要具备专业知识、工具和能力来支持反恐努力。在正确的时间获得正确的信息，会使这些努力得到极大的帮助。

在未来10到15年内，我们预计会看到：

- 仇恨和不容忍观点在网上的传播日益增加，特别是暴力仇恨言论和使用暴力极端主义材料，这将导致恐怖主义和暴力极端主义的威胁日益增大
- 世界各地极端主义意识形态日益多样化，新的子集和重叠的意识形态不断涌现。

现在就为未来做准备：

新西兰《打击恐怖主义和暴力极端主义战略》的目标是让我们的国家团结起来，保护所有新西兰人免受各种恐怖主义和暴力极端主义的伤害。该战略有四大支柱，其工作包括：

- **Mōhio, 了解**——建立国家预防和打击暴力极端主义卓越研究中心 **He Whenua Taurikura**。该中心将针对恐怖主义和暴力极端主义的成因和预防措施提供独立的、专门针对新西兰的研究。
- **Mahi tahi, 共同努力**——关于预防和打击暴力极端主义的年度 He Whenua Taurikura hui 为我们作为一个国家来共同努力降低这种风险提供了一个工作中心点。
- **Whakahōtaetae, 预防**——制定一个 **在白云之乡新西兰预防和打击暴力极端主义和激进化的战略框架**，这项工作正在进行中。已经开展的预防工作包括 He Aranga Ake，这是一个多机构的早期干预计划，与表现出令人担忧的行为的个人一起努力想办法来帮助他们。一份指南最近得到出版， **Kia mataara ki ngā tohu - 了解迹象**，以帮助新西兰人识别暴力极端主义的迹象。
- **Takatū, 准备好应对和恢复**——我们正在合作为袭击的受害者提供支持，并确保我们有能胜其任的反恐、枪支、反洗钱和打击资助恐怖主义方面的法律。在国际上，新西兰与法国一道，领导全球实施“基督城行动呼吁”，将 120 多个政府、在线服务供应商和公民社会组织聚合在一起，来消除网上的恐怖主义和暴力极端主义内容。“基督城行动呼吁”参与者社群的一个优先领域是更好地了解算法，以及算法与用户之间的互动是如何对在线恐怖主义和暴力极端主义内容以及激进化产生作用和影响的。了解算法结果是开发干预点和加速技术解决方案研究的关键。

# 太平洋韧性挑战

我们的地理位置、各国人民之间彼此的紧密联系以及我们系统的一体化（例如在医疗保健领域），意味着太平洋地区发生的事情对新西兰会有深远的影响。一个和平、稳定、繁荣和有韧性的太平洋对新西兰的国家安全至关重要。但是，我们家门口的地区面临着一系列相互关联和复杂的安全挑战。

气候变化仍将对太平洋各国人民生计、安全和福祉的最大威胁，其影响日益严重，包括海平面上升、更多的极端天气事件、淡水短缺和粮食储备压力。对于一些太平洋国家来说，气候变化是一个生死攸关的问题，也有可能加剧现有的社会、经济和安全挑战。

跨境威胁将继续使太平洋地区的韧性承受压力，这些威胁包括但不限于：跨国有组织犯罪；非法采伐、海洋污染和非法、不报告和管制捕捞等环境犯罪；生物威胁，包括传染病和入侵物种；以及最近期的现象，例如网络犯罪、外国干涉以及错误和虚假信息。

国家安全公共调查的受访者认为，新西兰在太平洋地区的影响力现在面临压力，并认为未来 10 到 15 年内挑战只会增加：

- 57%的受访者表示，其他国家（来自太平洋以外）在未来 12 个月危及新西兰在太平洋地区利益是一个真实存在的威胁。
- 61%的人认为来自太平洋其他国家的威胁在今后 10 年需要引起关注。这种观点在亚洲和太平洋岛民受访者中更为普遍。

我们看到太平洋地区的战略竞争在加剧，这主要是由崛起的中国推动的。今后，这种竞争将日益影响我们地区和太平洋国家的安全和主权。虽然在过去七十年的大部分时间里，新西兰的国家安全一直受益于一个和平与稳定的地区环境，但该地区以外的行为体所发出的要扩大其安全足迹的意图信号，正在导致更大的安全竞争。这使长期以来令我们地区受益的长期的行事方式有被破坏的危险。

例如，2019年，中国公开宣布有意加强在太平洋地区的军事合作，以符合其地缘政治、战略和经济目标。<sup>10</sup> 出于各种原因，许多其他国家也在寻求增加其在太平洋地区的参与和存在，这种兴趣的扩大意味着复杂性和竞争的增加。

### 在未来 10 到 15 年内，我们预计会看到：


- 加剧的战略竞争对太平洋地区当前的区域安全基础构成挑战
- 日益复杂和加剧的跨境和非国家类的安全挑战，例如跨国有组织犯罪
- 对人类安全的压力，包括粮食和水安全
- 气候变化引发的事件和危机同时影响到多个国家，因此将需要我们加大对太平洋地区韧性和应对能力的投资。

### 现在就为未来做准备：

- 我们在太平洋地区的持续参与反映了我们与该地区及其人民的深厚联系，驱动我们的是我们对于享有一个和平、稳定、繁荣和有韧性的周边环境的渴望。
- 白云之乡新西兰的《太平洋韧性政策》强化了太平洋地区在我们的身份认同和世界观中的中心地位，并承认我们应对这些复杂挑战的最持久方式是通过一个整体化的方式，与其他太平洋国家密切合作，加强长期韧性。
- 我们认识到国家安全风险始终具有一系列潜在的社会、政治、经济和环境驱动因素，故此我们承诺在 2021 年至 2024 年期间向太平洋国家提供超过 18 亿新元的发展援助，涉及的领域包括太平洋教育、卫生系统、经济自力更生、人权和共享性发展、治理和民主、基础设施发展等等。
- 我们长期以来一直为加强太平洋国家自身的安全能力提供支持，例如在警务、海关、移民和网络安全方面。新西兰还与我们的紧密伙伴，特别是与澳大利亚合作，为这一地区提供直接的防务和安全贡献，包括预防性活动，例如渔业巡逻，以及应急响应——比如在发生自然灾害之后。
- 我们也是促进太平洋问题能够由太平洋来应对的区域架构的坚定支持者，我们为论坛渔业局、太平洋跨国犯罪协调中心、太平洋岛屿警察局长等众多广泛的区域机构出力贡献。

- 新西兰如何与太平洋伙伴合作将继续与我们做什么一样重要。展示出 whanaungatanga、kotahitanga 和 kaitiakitanga 的价值观并承认太平洋国家的内在超自然魔力，这将加强我们的伙伴关系。



A person is standing on a grassy hill, looking out over a vast landscape at sunset. The sky is a warm, golden color, and the land below is silhouetted against the light. The person is in the middle ground, slightly to the right of the center. The overall mood is contemplative and serene.

# 10 至 15 年内 新西兰的 国家安全

在这一节里我们审视一下我们  
面临的一些需要做出取舍的关键  
需求和选择

# 10 至 15 年内新西兰的国家安全

在本节中，我们：

- 审视一下我们面临的一些相互竞争的关键需求和选择
- 考虑一下我们听到人们说（通过主题咨询、国家安全公共调查和更广泛的国家安全整体部门的观点）我们应该做的事情，以便把参与和互动做得更好，然后
- 提出一些想法，关于我们对国家安全美好未来所作的构想，以及我们如何能够逐步演化我们的方式来发动日益多元化的新西兰的参与，以将这些想法通过长期的努力转化为现实。

新西兰国家安全面临的风险日益增加、复杂且相互关联。为确保我们处于最佳应对位置，我们需要有所有新西兰人的参与。

我们认识到，仅靠政府机构无法提供解决即将到来的国家安全风险所需的一系列应对措施，因此作为这份简报的撰写工作的一部分，我们征求您对 10 至 15 年后国家安全可能是什么样子的看法。

## 我们面临的一些相互竞争的关键需求和选择

我们面临的相互竞争的需求和选择将影响我们为新西兰国家安全创造光明未来的能力。随着时间的推移，新西兰人将越来越需要平衡这些需求和选择，为其列出轻重缓急，同时认识到人们的需求和期望会随着时间的推移而改变。

例如，我们需要在以下方面找到平衡和优先次序：

- 隐私、安全和信任
- 个人和集体的需要和愿望
- 言论自由和打击仇恨言论、暴力极端主义和虚假信息

- 确保必须秘密进行的情报和安全活动的有效性，同时也寻求加强公众的参与和与他们分享信息
- 投资于应对当前的危机和建设我们应对未来挑战的能力和潜力，包括为影响巨大但较为罕见的事件做好准备，以及
- 对公共资金的不同需求，包括公众对国家安全投资可能存在的不同期望。公众的期望和支持程度可能不一定反映新西兰国家安全面临的日益增加的风险和挑战。

## 我们需要讨论国家安全

近年来发生的事件，如欧洲发生的战争、全球大流行病、恶意行为者把目标对准新西兰，以及正在演变的世界秩序，让我们越来越担心我们的国家安全。

我们知道新西兰人也很担心，并希望了解更多，有些人希望更多地参与我们的应对措施——他们认为，鉴于我们自己的经历和全球范围内不断变化的威胁，我们应该迅速采取行动。

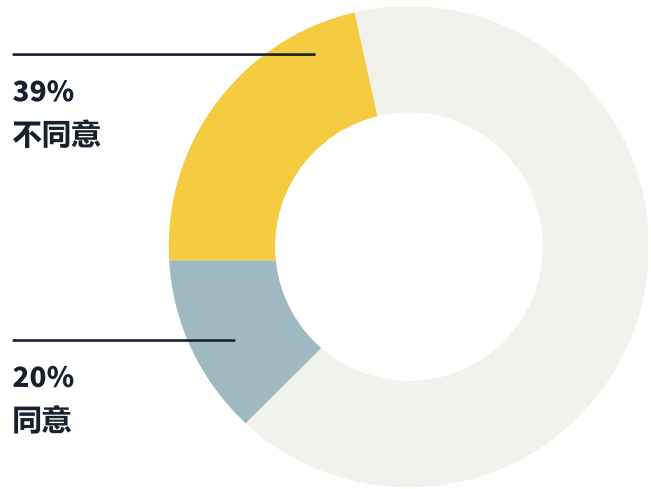
### 在国家安全公共调查中：

- 大多数受访者（58%）有兴趣更多地了解新西兰的国家安全威胁、挑战和机遇
- 39%的人有兴趣发表意见或更多地参与关于国家安全的公开讨论，以及
- 25%的人知道在哪里可以找到更多关于新西兰国家安全问题的信息，但只有五分之一的人认为我们的国家安全机构分享了足够的信息。

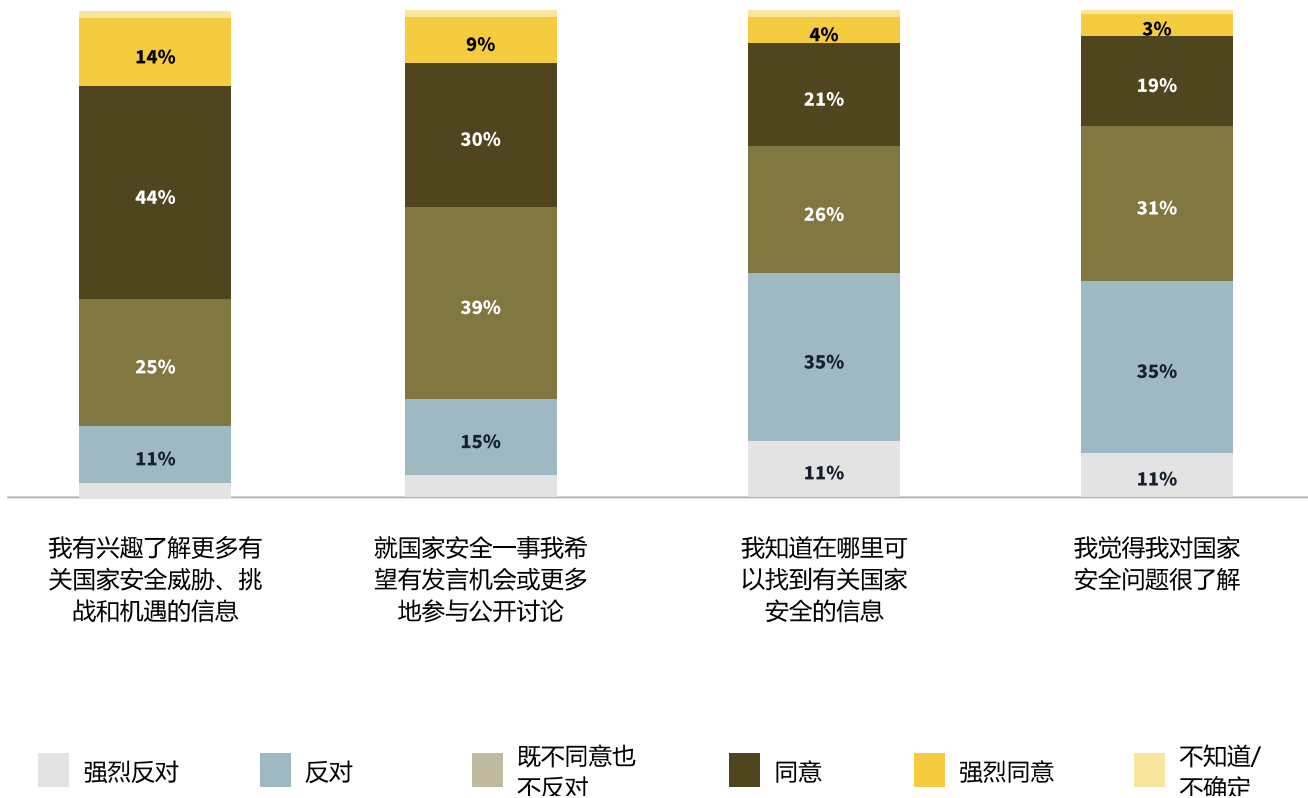
“我们应该努力让普通新西兰人参与有关新西兰国家安全威胁的对话，特别是主动为那些受国家安全威胁影响最大的社区提供帮助。”  
民意调查受访者

### 新西兰国家安全机构

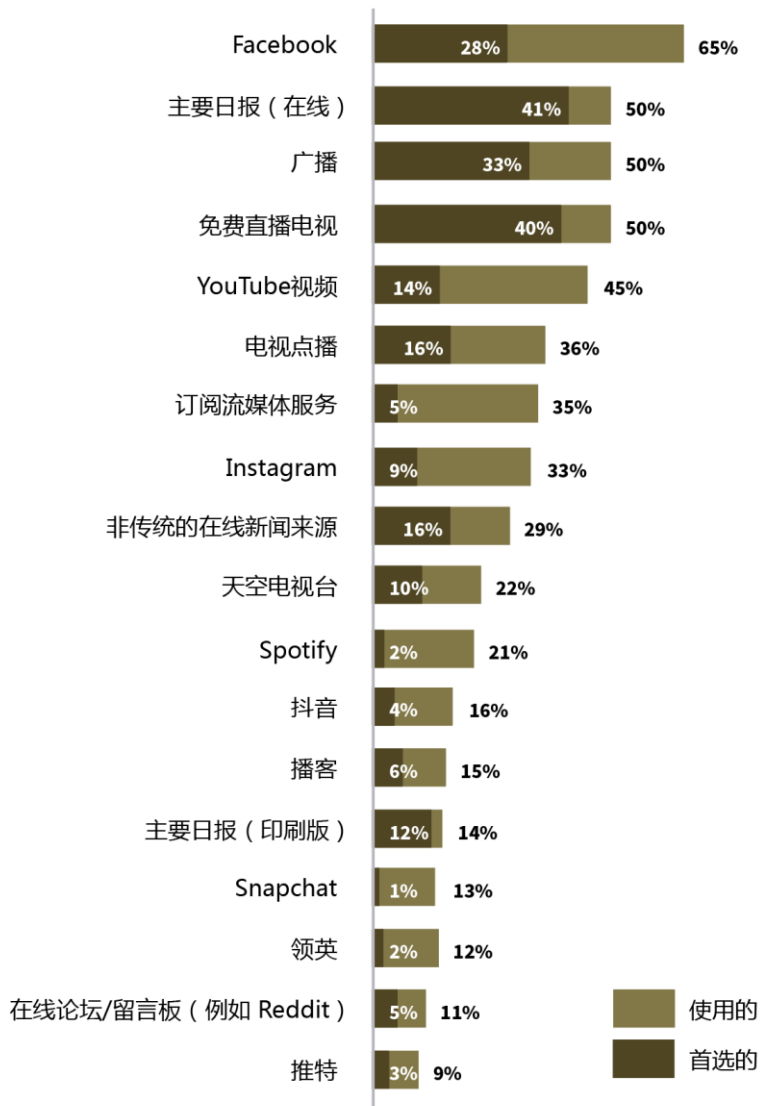
目前与新西兰人分享了足够的有关国家安全的信息



再次想想到目前为止我们讨论过的所有威胁，您同意还是不同意以下每个陈述？



## 国家安全公共调查：获取关于威胁信息所使用的信息渠道和首选渠道



许多关于简报主题的提交意见者在评论中提到了在他们看来，新西兰国家安全机构总体上缺乏透明度也距离公众很遥远。他们想更多地了解他们最关心的威胁。受访者表示，他们更愿意通过在线报纸和免费电视获取有关国家安全威胁的信息。

提交意见者和调查对象还：

- 指出了给获取信息带来困难的某些实践做法。其中包括未能充分解释国家安全的各种威胁、为什么这些威胁与我们有关系，以及新西兰应该如何应对
- 就设立许多机构来参与国家安全这种复杂的安排发表了评论，以及
- 说由于过去的经历，一些人和社区害怕与国家安全机构打交道。

有人建议国家安全机构可以通过以下方式改进工作方式，使自己不再遥不可及：

- 组织有意义的外展计划（这将帮助和鼓励社区成员参与保护新西兰国家安全）
- 创建和发布一个促进参与互动工作的策略，以及
- 制定一个路线图来指导在国家安全事务方面与公众建立一种伙伴关系。



# 公众对政府机构应对能力的信心千差万别

国家安全公共调查显示，新西兰人对政府机构提供安全和保护的能力的信心因威胁类型而异。

当被问及政府机构如何能够建立公众信心时，受访者强调政府机构需要：

- 快速响应
- 有所准备，以及
- 帮助公众掌握知识并向他们通报最新动向。

# 国家安全的光明未来 会是什么样子？

我们已经确定了我们认为将在未来 10 到 15 年内支持新西兰国家安全更光明未来的十个特征。它们将帮助我们更好地准备和应对本简报中提出的风险和挑战。这些特征在这里做了简要和高层次地描述，它们是潜在的选项，可以进一步探索。

这些特征建立在信任、信心和社会凝聚力的基础上——它们将增强我们的国内韧性，为我们提供支持使我们能够尽早采取行动，保护我们的国家安全利益。

这些特征相互重叠和相互关联，为我们提供支持，使我们能够凭借我们对于通过与政治家、毛利社区、政府官员、学者、企业、媒体、社区领袖和公众的对话所锁定的风险的共同了解和认识来做出快速、集体性的反应。

我们已经取得了进展，例如，制定了新西兰的第一个国家安全战略，并根据皇家调查委员会对基督城清真寺恐怖袭击的调查结果和建议对我们的国家安全系统做了检讨。但是，我们认为还存在更多值得探索的机会。

一个光明未来的主要特征包括：

- **透明和便于获取的公共信息**——分享信息，让人们可以方便地获取和阅读这些信息，这将使公众了解和认识我们的国家安全风险、我们正在对这些风险做些什么，以及他们如何能够帮助减少和应对这些风险。这反过来将有助于纠正信息不平衡并协助人们的参与。通过以简单易懂的方式主动分享信息，我们还可以帮助增强人们对与国家安全问题相关的错误和虚假信息的抵御能力。
- **国家整体安全部门组织工作**——国家安全机构的首席执行官们得到支持和配合，使他们得以集体发挥更强有力的组织管理作用、积极主动地展望未来提供建议，并就未来的挑战和机遇采取行动，以及帮助现任和今后的各届政府。

- **加强国家安全方面的政治领导**——与皇家调查委员会对基督城清真寺恐怖袭击的建议相符，即政府部长们了解最新和全面情况，有“更多的对国家安全问题的辩论和跨党派的支持”。<sup>11</sup>
- **发展和加强我们国家安全的国际伙伴关系**——认识到当前和未来的国家安全威胁可能源自全球，需要有国际参与和合作来应对；主动分享情报、见解和经验，并与那些认同我们价值观的人合作，这些对于支持全球和地区安全以及保护我们国家的利益非常重要。
- **一个反映我们国家多样性、适应性强、有能力应对未来挑战的国家整体安全部门**——在未来，一个被配备了充足资源的国家整体安全部门，具备一系列技能、工具和充足的潜力，将能够应对同时发生的复杂国家安全问题。随着新西兰的变化，该部门的多样性将继续发生变化。促进多样性和包容性的战略已嵌入其中，我们的多样性被认为是我们必须利用的一项优势。我们接受皇家调查委员会所明确指出的，即需要一个被配备了充足资源的国家情报和安全机构，通过立法授权，来负责安全和情报领导。
- **新西兰人之间公开讨论辩论，并有政府外的专家提供建议**——学术机构和国家安全智囊团获得他们持续运作所需要的资金以从事研究和提供独立建议。这有助于提高公众意识，并支持针对我们如何能够应对日益复杂的国家安全威胁这一话题进行平衡和建设性的讨论辩论。
- **活跃的和促进深度参与的媒体报道**——媒体对国家安全问题的报道推动关于国家安全威胁、潜在的权衡代价以及方法的长处与不足的公开辩论。报道反映新西兰社会各界的多样化观点，并且在阐述威胁和挑战的同时，也承认我们社区的韧性，并且每当我们作为整个国家共同成功地应对了挑战时给予颂扬。
- **认可政府以外的合作伙伴并与之合作**——我们将对我们社区中已有的专业人士和专业知识有一个清楚的了解，以帮助缓解和应对国家安全挑战。这包括与毛利社群合作，并充分认识和肯定 iwi、hapū 和 whānau 在保障人们安全方面的重要作用。我们还听说，我们的商业部门和社区拥有广泛的知识和技能，并准备好且愿意支持针对危及国家安全的威胁的应对措施。
- **感到有能力有信心与国家安全部门密切配合的广大社区**——我们认识到建立新西兰人彼此之间以及对我们的机构的信任和信心十分重要。作为我们国家整体安全部门的一个“长期日常工作”特征，鼓励、支持和资助社区通过信息共享和能力建设参与国家安全事务。新西兰人了解从哪些地方着手来参与我们民主制度和程序。公民教育是其中的一个关键组成部分（数字素养也是如此），以便人们和社区知道如何通过公共参与来分享他们的经验、专业知识，参与制定政策的过程。

- **受信任和负责的机构**—— 一个得到其所服务人民的信任和信心的国家安全体系（即，它有“社会运营许可”）要比一个没有得到“社会运营许可”的体系更能够有效地运作。

# 接下来会发生什么？

这份简报已提交议会并发表。这份简报的目的将支持针对我们的国家安全以及就我们如何能够让日益多元化的白云之乡新西兰共同来关注国家安全的风险、挑战和机遇开展持续的对话。

我们将每年重复进行国家安全公共调查，以加深我们对新西兰人对一系列的国家安全威胁和挑战的认识和态度的了解。继续的调查也为观察和探索任何逐渐呈现的趋势提供一个机会。





附件



# 附件 A – 词汇表

截至 2023 年 2 月定义正确无误。

**暴力极端主义**——为使用激进的方式改变政府、宗教或社会性质的暴力辩护，将其合理化。这种暴力的目标通常是那些被视为威胁到暴力极端分子的成功或生存或颠覆他们的世界观的团体。

**错误信息**——虚假或误导性信息，但编造或分享的目的并非是为了制造伤害。

**恶意行为者**——故意制造伤害的个人或组织。

**国家安全**——意指保护新西兰免受可能对我们造成的威胁。

**基于规则的国际秩序**——一种“公平游戏”的全球体系，由规则、原则和组织组成，支持各国间的相互合作，继而鼓励和和平的、可预测的和合作性的行为方式。

**间谍活动**——指为获得对竞争对手的优势而进行的一系列秘密活动，旨在收集信息、材料或能力资源。

**恐怖主义**——包括（但不限于）造成死亡或严重身体伤害的行为，旨在恐吓民众或迫使政府做（或不做）某些事情。

**跨国有组织犯罪**——是跨国界犯罪，或在一个国家实施但与其他国家有密切联系的犯罪。

**勒索软件**——阻止人们访问他们的文件或计算机系统的软件，除非他们支付赎金。

**社会凝聚力**——在有社会凝聚力的社会，每个人都感到安全、受到重视和倾听，具有强烈的归属感并可以充分参与社会。一个具有社会凝聚力的社会是一个每个人和群体都有归属感、社会包容感、参与感、感到获得认可和合法性的社会。

**外国干涉**——外国或其代理人通过隐蔽、欺骗或威胁手段旨在影响、破坏或颠覆一国的国家利益的行为。目标是躲避或颠覆国际互动交往的常规方式并获得优势。虽然包括新西兰在内的国家经常采取经济或外交行动来促进其利益，但对国家安全构成威胁的是使用欺骗和胁迫手段。

**网络攻击**——蓄意利用信息系统制造伤害。

**网络犯罪**——通过使用计算机系统实施并针对计算机系统的犯罪。例子包括编写恶意软件、阻断服务攻击和网络钓鱼

**虚假信息**——为了制造伤害或实现一个更大的目标而被有目的地散布的虚假或被篡改的信息。

# 附件 B - 尾注

- 1 这些机构是总理和内阁部、外交和贸易部、新西兰安全情报局、国防部、政府通信安全局、新西兰海关总署、新西兰国防军、新西兰警察和商业、创新和就业部。
- 2 有关新西兰国家安全系统的更多详细信息，请访问 <https://dpmc.govt.nz/our-programmes/national-security-and-intelligence/national-security/new-zealands-national-security>
- 3 调查报告可在 DPMC 网站获取 <https://dpmc.govt.nz/our-programmes/national-security/national-security-long-term-insights-briefing/2022-ipsos-national>。该在线民意调查由 IPSOS New Zealand 于 2022 年 2 月 11 日至 3 月 2 日期间完成。实地工作的时间正好与俄罗斯入侵乌克兰和新西兰国会前的抗议活动的时间重叠。这些事件可能影响了人们的反应。
- 4 新西兰统计局 (2021) 全国种族文化人口预测：2018 (基础) -2043。参阅 <https://www.stats.govt.nz/information-releases/national-ethnic-population-projections-2018base-2043>
- 5 微软 (2022 年 6 月)。保卫乌克兰：网络战争的早期教训。参阅 <https://query.prod.cms.rt.microsoft.com/cms/api/am/binary/RE50KOK>
- 6 国家网络安全中心，网络威胁报告 2022/21。参阅 <https://www.ncsc.govt.nz/newsroom/ncsc-cyber-threat-report-shows-rise-in-malicious-attacks-on-new-zealand/>
- 7 新西兰计算机应急响应小组 (CERT NZ)。2021 年报告摘要。参阅 <https://www.cert.govt.nz/about/quarterly-report/2021-report-summary/>
- 8 新西兰的跨国有组织犯罪：我们的 2020-2025 年战略。参阅 <https://www.police.govt.nz/sites/default/files/publications/transnational-organised-crime-in-new-zealand-our-strategy-2020-to-2025.pdf>
- 9 新西兰统计局 (2012 年)。弱势儿童和家庭：新西兰综合社会调查的一些调查结果。参阅 <https://www.stats.govt.nz/assets/Uploads/Retirement-of-archive-website-project-files/Reports/Vulnerable-children-and-families-Some-findings-from-the-New-Zealand-General-Social-Survey/vulnerable-children-and-families.pdf>
- 10 新西兰国防部 (2021) 国防评估，He Moana Pukepuke E Ekengia E Te Waka，波涛汹涌的大海仍然可以破浪前行。参阅 <https://www.defence.govt.nz/assets/publication/file/Defence-Assessment-2021.pdf>

- <sup>11</sup> 皇家调查委员会对 2019 年 3 月 15 日基督城清真寺恐怖袭击事件的调查。2. 改进新西兰反恐工作的建议，第 2.3 节第 24 段。参阅 <https://christchurchattack.royalcommission.nz/the-report/findings-and-recommendations/chapter-2-recommendations-to-improve-new-zealands-counter-terrorism-effort/>